



REGERINGEN

Regeringsbeslut 11

2006-12-21

M2006/4611/Mk

M2006/3049/Mk

Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet

Kärnavfallsfondens styrelse

c/o Kammarkollegiet

Box 2218

103 15 STOCKHOLM

Avgifter och säkerhetsbelopp för 2007 enligt lagen (1992:1537) om finansiering av framtida utgifter för använt kärnbränsle m.m.

Regeringens beslut

Regeringen fastställer de avgifter som reaktorinnehavarna skall betala för 2007 enligt lagen (1992:1537) om finansiering av framtida utgifter för använt kärnbränsle m.m. enligt följande:

<i>Reaktorinnehavare</i>	<i>Avgift (öre/kWh)</i>
Forsmarks Kraftgrupp AB	1,5
OKG AB	0,9
Ringhals AB	1,3
Barsebäck Kraft AB	0,0

Avgifterna skall betalas till Kärnavfallsfondens styrelse.

Regeringen fastställer att de säkerheter som reaktorinnehavarna skall ställa enligt 2 a § lagen (1992:1537) om finansiering av framtida utgifter för använt kärnbränsle m.m. skall motsvara de kostnader som avses i 3 § första stycket 2 (grundbelopp) och 3 (tilläggsbelopp) samma lag enligt följande:

<i>Reaktorinnehavare</i>	<i>Säkerhetsbelopp I¹ (miljoner kr)</i>	<i>Säkerhetsbelopp II^{2 3} (miljoner kr)</i>
Forsmarks Kraftgrupp AB	690	2 980
OKG AB	370	2 000
Ringhals AB	450	3 260
Barsebäck Kraft AB	-	1 390
Totalt:	1 510	9 630

¹ Baserat på grundbeloppet

² Baserat på tilläggsbeloppet

³ Diskonterat

Reaktorinnehavarna skall senast den 15 februari 2007 redovisa till Riksgäldskontoret vilka säkerheter som de avser att ställa. Riksgäldskontoret skall senast den 30 april 2007 med eget yttrande redovisa reaktorinnehavarnas förslag till regeringen.

Ärendet

Enligt lagen (1992:1537) och förordningen (1981:671) om finansiering av framtida utgifter för använt kärnbränsle m.m. (fortsättningsvis kallade finansieringslagen respektive finansieringsförordningen) gäller bl.a. följande.

Den som har tillstånd att inneha eller driva en kärnkraftsreaktor (reaktorinnehavare) skall betala avgifter och ställa säkerheter.

Avgifterna avser finansiering av bl.a. kostnader för att ta hand om använt kärnbränsle och annat radioaktivt avfall, kostnader för en säker avveckling och rivning av kärnkraftverken samt kostnader för den forskning och utveckling som har samband med detta. Avgifterna skall beräknas i förhållande till den energi som levereras och betalas kvartalsvis till Kärnavfallsfonden.

Säkerheterna skall motsvara kostnader beräknade som grundbelopp och tilläggsbelopp enligt 3 § finansieringslagen. Grundbeloppet avser att täcka den fondbrist som uppstår om samtliga kärnkraftsreaktorer ställs av under 2006. I grundbeloppet ingår även kostnader för rivning av kärnkraftverken. Tilläggsbeloppet är avsett att täcka kostnader för tillkommande åtgärder som beror på oplanerade händelser. Säkerhet för grundbeloppet behöver inte ställas för belopp som täcks av reaktorinnehavarens medel i Kärnavfallsfonden. Säkerheterna skall ställas till Kärnavfallsfondens styrelse som förvaltar dem.

Reaktorinnehavarna skall i samråd beräkna kostnaderna för omhändertagande av använt kärnbränsle m.m. Statens kärnkraftinspektion (SKI) skall senast den 31 oktober varje år lämna kostnadsberäkningen till regeringen tillsammans med ett eget yttrande. SKI:s yttrande innehåller förslag till avgifter och beräkningar beträffande säkerheternas omfattning. Regeringen fastställer årligen avgifter och belopp för säkerheterna för nästföljande kalenderår.

Riksgäldskontoret skall årligen yttra sig till regeringen i frågan om de säkerheter som ställts är fullgoda. Regeringen prövar därefter säkerheterna.

Kostnadsberäkningen samt förslag till avgifter och säkerheter

SKI har utifrån Svensk Kärnbränslehantering AB:s (SKB) kostnadsberäkning samt egna beräkningar utarbetat ett förslag till avgifter och

säkerhetsbelopp för 2007. På uppdrag av reaktorinnehavarna överlämnade SKB den 29 juni 2006 till SKI ett underlag med kostnader för grundbeloppet och avgiftsunderlagsbeloppet. Dessa uppgifter finns sammanställda i dokumentet *PLAN 2006 Kostnader för kärnkraftens radioaktiva restprodukter*. Vidare överlämnades en projektpromemoria (TA-06-01) *Plan 2006 – alternativkalkyl baserad på SKI:s modifierade förutsättningar från september 2005*. Efter begäran från SKI har SKB inkommit med kompletterande uppgifter till Plan 2006. Dessa dokument har granskats av SKI och använts som underlag vid SKI:s beräkningar.

Kärnavfallsfondens styrelse har i en skrivelse till SKI, daterad den 15 maj 2006, lämnat uppgift om det bokförda värdet på fondkapitalet per den 31 december 2005, samt gjort en bedömning av den framtida reala avkastningen på fondförmögenheten. Dessa uppgifter användes av SKI vid beräkning av förslag till avgifter och tilläggsbelopp för 2007, dvs. *säkerhetsbelopp I* (grundbeloppet) och *säkerhetsbelopp II* (tilläggsbeloppet).

SKI har granskat kostnadsberäkningen och till regeringen föreslagit avgifter och säkerhetsbelopp för 2007 (SKI-PM 06:18).

SKI:s förslag till avgifter

SKI grundar sitt förslag till avgifter och säkerhetsbelopp på:

- En intjänandetid på 25 års driftstid under vilken varje kärnkraftsreaktor skall fondera sin andel av beloppet för avgiftsunderlaget samt med hänsyn tagen till tillkommande driftår för de reaktorer som uppnått full intjänandetid.
- Myndighetskostnader på 3 239 miljoner kronor.
- En bedömning av Kärnavfallsfondens bokförda värde till 36,9 miljarder kronor per den 1 januari 2007.
- En total framtida elproduktion för perioden 2007–2010 på 118,3 TWh.
- En framtida genomsnittlig real avkastning på fondförmögenheten med 2,1 procent för 2007–2016 och 2,5 procent för tiden därefter.

SKI:s förslag:

<i>Kärnkraftföretag</i>	<i>Nuvarande avgift (öre/kWh)</i>	<i>Förändring (öre/kWh)</i>	<i>Förslag till avgifter 2007 (öre/kWh)</i>
Forsmarks kraftgrupp AB	1,2	+0,7	1,9
OKG AB	0,6	+0,7	1,3
Ringhals AB	0,7	+1,3	2,0
Barsebäck Kraft AB	0,0	±0,0	0,0

Enligt SKI är huvudskälet till de föreslagna avgiftshöjningarna en minskad avkastning på fondkapitalet under de kommande åren fram till och med 2020. En annan bidragande faktor är att den framtida produktions-

volymen har reducerats eftersom flera reaktorer har uppnått full intjänandetid.

SKI:s förslag i fråga om säkerheter

Beträffande säkerheterna innebär SKI:s förslag följande.

För de kostnader som hänförs till grundbelopp enligt 3 § första stycket 2 finansieringslagen, bör säkerheterna motsvara ett sammanlagt belopp om 2 028 miljoner kronor. Detta är avsett att täcka den fondbrist som skulle uppstå om samtliga reaktorer skulle ställas av den 31 december 2006.

För de kostnader som hänförs till tilläggsbeloppet enligt 3 § första stycket 3 finansieringslagen och som är avsedda att täcka de kostnader som skulle kunna tillkomma på grund av oplanerade händelser, redovisar Kärnkraftinspektionen både det diskonterade och det odiskonterade beloppet för säkerhetsbelopp II. Liksom tidigare år har SKI utgått från förutsättningen att säkerheterna i denna del skall byggas upp successivt och nå sitt fulla värde 2010.

För 2007 har SKI föreslagit dels ett odiskonterat säkerhetsbelopp II på sammanlagt 17 450 miljoner kronor, dels ett diskonterat säkerhetsbelopp II på sammanlagt 9 630 miljoner kronor (utgående från två procents diskonteringsränta). SKI tar inte ställning till om det diskonterade eller det odiskonterade beloppet bör väljas för 2007.

Synpunkter på SKI:s förslag till avgifter och säkerheter

SKI:s förslag har remissbehandlats.

Riksrevisionen avstår från yttrande. Statens strålskyddsinstitut tillstyrker i alla delar SKI:s förslag till avgifter. Riksgäldskontoret och Statens energimyndighet föreslår att SKI:s förslag till avgifter och säkerhetsbelopp för 2007 accepteras i avvaktan på att det nya finansieringssystemet kommer på plats. Ekonomistyrningsverket föreslår att avgifterna bör hållas oförändrade eller höjas mer måttligt i avvaktan på vad de nya beräkningsförutsättningarna kommer att innebära. KASAM anser att SKI med rätta pekar på en oroande utveckling av vissa kostnader och att avgiften därför behöver höjas för de tre kärnkraftverk som fortfarande är i drift, men inte i den omfattning som SKI föreslår. KASAM kan inte bedöma hur stor avgiftshöjningen bör vara.

Representanter för reaktorägarna, tillståndsinnehavarna, Svensk Energi och Svenskt Näringsliv förordar att avgifterna bibehålls på nuvarande nivå i avvaktan på att den nya lagstiftningen träder i kraft. Reaktorägarna och tillståndsinnehavarna förordar att Säkerhetsbelopp I baseras på oförändrad avgiftsnivå.

Svenska Naturskyddsföreningen och Miljöorganisationernas kärnavfallsgranskning anser att de av SKI föreslagna avgifterna och säkerhetsbeloppen är för låga och bör höjas för att reellt motsvara 1995 års nivå.

Skälen för regeringens beslut

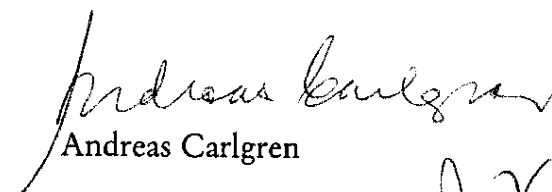
Syftet med avgifterna och säkerheterna är att skapa ett stabilt finansieringssystem för att ta hand om kärnavfallet och för kostnader som uppkommer när reaktorerna inte längre drivs. De utgångspunkter som SKI har för sina beräkningar tillgodoser den nu gällande finansieringslagens perspektiv att finansieringen skall avse kostnaderna för samtliga åtgärder som kan behövas då reaktorn drivits i 25 år, samt kostnaden för tillkommande åtgärder om reaktorn drivs längre än 25 år.

Riksdagen antog den 19 maj 2006 (prop. 2005/06:183, bet. 2005/06:MJU24, rskr. 2005/06:287) regeringens förslag till ny lag (2006:647) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet. Lagen träder i kraft den 1 januari 2008. Inom regeringskansliet pågår nu arbetet med att ta fram en ny finansieringsförordning som skall tillämpas fr.o.m. den 1 mars 2007.

De faktorer som SKI framhåller talar sammantaget för en viss höjning av avgiften och säkerhetsbelopp I. I avvaktan på det nya finansieringssystemets ikraftträdande gör regeringen dock bedömningen att en något lägre genomsnittlig höjning än den som SKI föreslår är befogad. Regeringen gör ingen annan bedömning än SKI när det gäller säkerhetsbelopp II.

Regeringen gör bedömningen, liksom i tidigare års beslut, att det inte finns tillräckliga skäl för att övergå till odiskonterade tilläggsbelopp. Liksom tidigare bör två procents diskonteringsränta tillämpas.

På regeringens vägnar


Andreas Carlgren


Ansi Gethardsson

Kopia till

Finansdepartementet
Näringsdepartementet
Riksrevisionen
Riksgäldskontoret

Ekonomistyrningsverket
Statens strålskyddsinstitut
Statens kärnkraftinspektion
Statens råd för kärnavfallsfrågor, KASAM
Statens energimyndighet
Svensk Energi
Barsebäck Kraft AB
E.ON Kärnkraft Sverige AB
Forsmarks Kraftgrupp AB
Fortum
Föreningen Kärnteknik
Miljöorganisationernas kärnavfallsgranskning
Miljörelsens kärnavfallssekretariat
OKG AB
Ringhals AB
Svensk Kärnbränslehantering AB
Vattenfall AB