

2011-08-24

Strålsäkerhetsmyndigheten
171 16 Stockholm

e-post: registrator@ssm.se

YTTRANDE FRÅN FORTUM GENERATION AB

Yttrande över Strålsäkerhetsmyndighetens förslag till kärnavfallsavgifter och säkerhetsbelopp för åren 2012-2014

Vi har för yttrande mottagit Strålsäkerhetsmyndighetens (SSM) förslag till kärnavfallsavgifter och säkerhetsbelopp för åren 2012-2014, daterat 2011-06-15. Det remitterande materialet består av tre rapporter med vissa däri angivna referenser.

De tre rapporterna är följande:

- ”Kärnavfallsavgifter och säkerhetsbelopp för 2012-2014” (SSM2011-153-36)
- ”Granskning av SKB rapport Plan 2010-Kostnader från och med 2012 för kärnkraftens radioaktiva restprodukter” (SSM2011-153-22)
- ”Beräkning av kärnavfallsavgifter och säkerhetsbelopp för 2012-2014” (SSM2011-153-23)

I likhet med SKB beklagar Fortum att SSM valt att utan dialog med industrin att presentera förslag med principiella förändringar i metodiken bakom kostnadsberäkningarna, förslag som kräver väsentligt mer tidskrävande överväganden än vad som är möjligt inom ramen för den anslagna remisstiden.

Vi refererar den mottagna dokumentationen i sin helhet under beteckning ”förslaget”. Vårt yttrande är utarbetat i samråd med SKB och kärnkraftföretagen. Dessa lämnar också egna yttranden. SKB innehar sådan detaljkunskap som behövs för att bedöma Strålsäkerhetsmyndighetens förslag. På grund av detta ställer Fortum sig bakom det yttrande som inlämnas av SKB. Som minoritetsdelägare av kärnkraftsbolag OKG AB och Forsmarks Kraftgrupp AB vill Fortum dock särskilt yttra sig om sådana delar som direkt eller indirekt påverkar Fortum.

SAMMANFATTNING

Baserat på vår genomgång av förslaget och SSMs argument och beräkningar yrkar Fortum på nedanstående ändringar i det förslag SSM skickat ut på remiss. På totalt 7

Fortum Generation AB	Postadress	Besöksadress	Telefon/Fax	Säte Stockholm
	115 77 STOCKHOLM	Lidingövägen 115 Campus Värtan, Stockholm	Tel. +46 (0) 8 671 70 00 Fax +46 (0) 8 671 70 36 www.fortum.com	Org nr 556006-8230

2011-08-19

punkter har Forum en annan uppfattning än SSM. Fortum kommer också att lämna korta kommentarer till våra ställningstaganden.

- 1) Fortum anser att bedömningen av framtida reala pris- och kostnadsutvecklingen ska bibehållas såsom uttryckt i de externa ekonomiska faktorerna (EEF).
- 2) Fortum anser att den provisoriska beräkningen av avvecklingskostnaderna för kärnkraftverken Forsmark, Oskarshamn och Ringhals ska bibehållas.
- 3) Fortum anser att kategoriseringen av osäkerheter ska bibehållas där vissa osäkerheter medges påverka enbart kompletteringsbeloppen (kategori 1 respektive kategori 2).
- 4) Fortum anser att medianvärdet ska bibehållas vid beräkning av förväntade kostnader.
- 5) Fortum anser att en rak real diskonteringsränta om 2,5 % ska ansättas vid nuvärdesberäkning.
- 6) Fortum anser att fondsaldot kan ansättas till 44,5 miljarder kronor per 2011-12-31.
- 7) Fortum anser att beräkningen av finansieringsbelopp bör ske enligt i praxis tillämpade principer vilket innebär att säkerheterna kan påkallas med omedelbar verkan om och när tillståndshavaren underlåter att uppfylla sin skyldighet att uppfylla sin skyldighet att betala av regeringen beslutade avgifter.

Kommentarer:

Fortum ställer sig bakom finansieringssystemet och med industrins ambition att skapa ett robust system för att i tid kunna parera förändringar med syftet att säkerställa finansieringen av de allmänna skyldigheter som följer av lagen om kärnteknisk verksamhet. SSM betonar syftet ”minimering av statens risk”, det syftet uppnås främst genom det robusta systemet där nya erfarenheter och omprövningar successivt förs in i de framtida beräkningarna. Att drastiskt öka inbetalningarna till fonden utan att klara motiv finns redovisade kan till och med vara kontraproduktivt. Industrins incitament för att skapa ett effektivt och resurssnålt system kan riskeras minska om avgiften snarare får en karaktär av skatt.

Av SSM schablonmässigt påförda 10 % på SKBs kostnadsberäkning som berör punkterna 1) och 2) vill Fortum avvisa. Fortum anser att SSM inte kunnat visa att det finns lagstöd för en sådan åtgärd. Det finns ingenting som talar för att SSMs prognos rörande relativprisutvecklingen är mer sannolik än SKBs. Vidare ställer sig Fortum bakom SKBs provisoriska modell för att räkna upp kostnaderna för avvecklingen av kärnkraftverken i Forsmark, Oskarshamn och Ringhals. Reaktor- och anläggningsspecifika studier avseende nämnda kärnkraftverk pågår och resultatet kommer att utgöra underlag för plan 2013. Avvecklingstidpunkterna ligger så pass långt fram i tiden att det finns utrymme att justera avgiftsuttaget som eventuellt skulle behövas.

Fortum finner att det finns stöd i finansieringsförordningen för en kategorisering av osäkerheter. Där framgår det att oplanerade händelser ska hänföras till kompletteringsbeloppen och följaktligen täckas av säkerheter.

2011-08-19

Fortum anser att SSMs tolkning av finansieringsförordningen avseende innebörden av uttrycket "förväntade kostnader" är lika med medelvärdet inte är självklart. Genom att utreda frågan och till dess klarhet vunnits bör medianvärdet fortsättningsvis användas.

Vad gäller diskonteringsräntan finner Fortum att det inte finns några skäl att frånga SKBs föregående yttrande över SSMs förslag år 2009. Projekt av den här längden vinner på att kalkyleras med stabila förutsättningar än att låta tillfälliga fluktuationer av marknadsräntan bestämma avgiftsuttaget. Fortum ställer sig bakom en rak real diskonteringsränta på 2,5 %. Men i vart fall bör den raka reala diskonteringsräntan uppgå till 2,2 % vilket också är den storleksordning som nämns av SSM i förslaget. Att såsom SSM införa en ny diskonteringsräntepprincip som grundas på "Solvens 2", den principen finner Fortum alldeles för tidigt väckt. Fortum anser att den frågan ska industrin tillsammans med myndigheten gemensamt utreda.

Fortum finner att SSM underskattat avkastningen på fonden under 2011 och den bör höjas med minst en miljard. SSM förefaller inte ha tagit hänsyn till fondens verkliga avkastning på dess värdepapper.

Fortum finner att SSM har tagit ställning för en ny tolkning av regelverket kring när säkerheter kan tas i anspråk. Denna tolkning strider mot nuvarande praxis och ger dessutom upphov till beräkningssvårigheter när det gäller att bestämma erforderliga belopp.

Fortum Generation AB:s handläggare i detta ärende är Göran Hult, tel: 08-6717036, e-mail goran.hult@fortum.com

Med vänlig hälsning

FORTUM GENERATION AB

Göran Hult

Birgitta Palmgren Jonsson

