



Anna Major
08-7000838

YTTRANDE

1 (2)

2011-08-25

Dnr KAF 41-11
Er Ref SSM2011-153

registrator@ssm.se

Remiss angående Strålsäkerhetsmyndighetens (SSM) beräkningar av kärnavfallsavgifter och säkerhetsbelopp för åren 2012-2014, dnr SSM2011-153

Remissen avser huvudrapporten Kärnavfallsavgifter och säkerhetsbelopp för 2012 – 2014 (SSM2011-153-36) samt underlagsrapporterna Granskning av SKB rapport Plan 2010-Kostnader från och med 2012 för kärnkraftens radioaktiva restprodukter (SSM2011-153-22) och Beräkning av kärnavfallsavgifter och säkerhetsbelopp för 2012-2014 (SSM2011-153-23). Kärnavfallsfonden avstår från att lämna synpunkter på SKB:s kostnadsberäkningar och SSM:s granskning av dessa, och begränsar sitt yttrande till frågor som rör beräkningsmetoden, som behandlas främst i den sistnämnda underlagsrapporten.

Bl.a. mot bakgrund av Kärnavfallsfondens påpekanden i remissyttrandet över SSM:s avgiftsförslag för åren 2010-2011 initierade SSM under 2010 ett projekt för att undersöka om avgiftsberäkningarna kan utvecklas genom en mer samlad syn på finansieringssystemets tillgångs- och skuldsida. Kärnavfallsfonden har följt projektet genom en representant i projektets referensgrupp. Inom projektet har prövats om sådana metoder som numera allmänt används inom försäkringsområdet också kan utnyttjas inom finansieringssystemet för kärnavfallet. Slutsatserna från projektet är att detta i flera avseenden är lämpligt, vilket har lett till förändringar av beräkningsmetoden jämfört med föregående avgiftsförslag från SSM.

Kärnavfallsfonden instämmer i bedömningen att en anpassning till Solvens 2 bidrar till att förbättra säkerheten i finansieringssystemet. Därmed minskas risken för att staten tvingas stå för sådana kostnader som omfattas av tillståndshavares betalningsansvar, vilket enligt prop. 2005/06:183 är syftet med finansieringssystemet. Kärnavfallsfonden noterar dock att förslaget inte innebär att en särskild kapitalbuffert skapas.

Av de remitterade rapporterna framgår att SSM till nästa avgiftsberäkning avser att fortsätta arbetet med att utveckla metoder för en samlad analys av tillgångar och åtaganden med hjälp av en s.k. ALM-analys. En sådan analys ger bättre underlag för att beräkna avgifter och behov av riskavsättningar baserade på osäkerheterna i hela finansieringssystemet och inte bara vad

POSTADRESS
Kärnavfallsfonden
Box 2218 103 15 Stockholm
BESÖKSADRESS
Birger Jarlsgatan 16

TELEFON
08-700 08 00

TELEFAX
08-20 38 81

E-POST
karnavfallsfonden@kammarkollegiet.se

INTERNET
www.karnavfallsfonden

PLUSGIRO
95 57 57-0

BANKGIRO

2011-08-25

Dnr KAF 41-11
Er Ref SSM2011-153

gäller åtagandesidan, vilket nu är fallet. För att arbetet med en samlad osäkerhetsanalys ska kunna bedrivas effektivt ser SSM det som en styrka om Kärnavfallsfonden och Riksgälden också deltar i detta arbete.

Kärnavfallsfonden instämmer i bedömningen att det är angeläget med ett fortsatt utvecklingsarbete med t.ex. en ALM-analys. Kärnavfallsfonden diskuterar för närvarande hur ett sådant utvecklingsarbete bör drivas vidare. En frågeställning som skulle kunna tas upp i det sammanhanget är om det finns anledning att differentiera kapitalförvaltningen avseende de fyra olika tillståndshavarnas inbetalade avgiftsmedel. Sedan starten av fonden har kapitalförvaltningen varit gemensam för hela fonden. Vid beräkningen av hur stor andel av fondens medel som belöper på varje inbetalare används samma metod som används för investeringsfonder. Det innebär att alla inbetalares medel får den genomsnittliga avkastningen och risken av fondens totala placeringar. Så länge som alla inbetalares åtaganden har ungefär samma duration och utbetalningsprofil är detta rationellt. Mot bakgrund av stängningen av Barsebäcksverket kan det dock finnas anledning att åter överväga om den tillämpade metoden är den bästa. Det är Kärnavfallsfonden som beslutar om formerna för kapitalförvaltningen.

Detta yttrande har beslutats av styrelsens ordförande Yvonne Gustafsson med stöd av delegation av beslutanderätt enligt 7 § förordningen (2007:1055) med instruktion för Kärnavfallsfonden och arbetsordningens avsnitt 5.1.

Yvonne Gustafsson
Ordförande