



DokumentID
1420258

Handläggare
Per-Arne Holmberg
Er referens

Sida
1(3)
Datum
2014-01-07
Ert datum

Ärende

Strålsäkerhetsmyndigheten
SE-171 16 Stockholm

Plan 2013 - redovisning av kostnader enligt finansieringslagen

Härmed överlämnas Plan 2013 som innehåller rapporteringen av de beräknade kostnaderna för att omhänderta kärnkraftens restprodukter och avveckla reaktoranläggningarna i enlighet med lagen (2006:647) om finansiella åtgärder för hantering av restprodukter från kärnteknisk verksamhet (finansieringslagen). Rapporteringen avser underlag för beslut om avgifter och säkerheter för åren 2015, 2016 och 2017.

Beräkningarna är upprättade och redovisade enligt förordningen (2008:715) om finansiella åtgärder för hantering av restprodukter från kärnteknisk verksamhet (finansieringsförordningen). Redovisningen avser skyldigheten att upprätta beräkningar enligt 3 och 9 §§ i förordningen. Den förra paragrafen gäller reaktorinnehavarna Forsmarks Kraftgrupp AB, OKG Aktiebolag samt Ringhals AB. Den senare gäller Barsebäck Kraft AB.

Beräkningarna har upprättats av Svensk Kärnbränslehantering AB (SKB) på uppdrag av reaktorinnehavarna och Barsebäck Kraft AB. De avgifter som reaktorinnehavarna och Barsebäck Kraft AB betalar in liksom de säkerheter dessa ställer avses bland annat täcka SKB:s hela verksamhet relaterad till omhändertagande av restprodukterna från såväl reaktoranläggningarna som SKB:s egna anläggningar. Därmed anser vi att redovisningsskyldigheten i enlighet med 9 § i finansieringsförordningen för SKB i egenskap av övrig avgiftspliktig tillståndshavare även den är uppfylld genom Plan 2013. Likaså fullgörs redovisningsskyldigheten för de mellanlager och deponier vid kraftverken som med särskilda tillstånd drivs av reaktorinnehavarna. En förteckning över vilka anläggningar som avses följer senare i detta brev.

Rapporterna överlämnas i 20 exemplar och omfattar tre dokument:

- Plan 2013 – Kostnader från och med år 2015 för kärnkraftens radioaktiva restprodukter. Underlag för avgifter och säkerheter åren 2015-2017
- Plan 2013 – Supplement
- Plan 2013 – Underlag för kostnadsberäkningar

SKB och kärnkraftföretagen inlämnar dessutom särskilda brev med redovisningar avseende planerad elproduktion (3 § 5. finansieringsförordningen) respektive beräknade kostnader för den närliggande avgiftsperioden, d v s åren 2015-2017 (3 § 6. finansieringsförordningen). De inkluderar även en prognos för elproduktionen under 2014.

Genomförandet av beräkningarna och upplägget av redovisningen är med några få undantag detsamma som i den föregående rapporteringen Plan 2010. Vid utarbetandet har vi gått igenom SSM:s granskningskommentarer till Plan 2010 på ett systematiskt sätt och utrett i vilken omfattning de bör få konsekvenser för Plan 2013.

Svensk Kärnbränslehantering AB
Box 250, 101 24 Stockholm
Besöksadress Blekholmstorget 30
Telefon 08-459 84 00 Fax 08-579 386 10
www.skb.se
556175-2014 Säte Stockholm

I likhet med Plan 2010 innefattar redovisningen ett underlag som gör det möjligt för SSM att på totalkostnadsnivå justera de av SKB redovisade återstående grundkostnaderna utifrån en avvikelse skulle uppkomma mellan den prognos för den framtida elproduktionen som har gjorts av SKB respektive den som kommer att göras av SSM vid avgiftsberäkningen.

I kostnadsberäkningarna används som tidigare den sannolikhetsbaserade kalkylmetoden "Den successiva principen" som medel att statistiskt analysera de osäkerheter som förekommer. Det slutliga resultatet ur denna analys erhålls genom en så kallad montecarlosimulering. I årets redovisning har vi valt att tillmötesgå SSM och låta medelvärdet av samtliga utfall i denna simulering utgöra den återstående grundkostnaden. SKB vidhåller emellertid sin åsikt att medianvärdet vore ett mer representativt värde i detta sammanhang men anpassar sig till det faktiska förhållandet att SSM i de senaste avgiftsberäkningarna använt sig av medelvärdet. Samtidigt har vi valt att behålla den så kallade kategoriseringen av osäkerheterna (kategori 1 och 2). Vi menar att det alltjämt finns goda argument för detta.

Kompletteringsbeloppet erhålls ur montecarlosimuleringen. Som tidigare hämtas värdet vid konfidensgraden 80 % vilket är SKB:s och kärnkraftsföretagens tolkning av det skälighetsbegrepp som är angivet i förordningen. (Konfidensgraden anger sannolikheten för att ett visst belopp inte ska överskridas.) Även beloppet vid konfidensgraden 90 % redovisas.

SKB har med hjälp av extern expertis genomfört en egen studie av hur framförallt den successiva principen tillämpas i osäkerhetsanalysen. Vissa modifieringar har blivit följden, en del i linje med SSM:s granskningssynpunkter, men i stort befanns metoden tillämpad på ett adekvat sätt och några större principiella förändringar gentemot tillämpningen i Plan 2010 föreligger därför inte.

Beträffande beräkningen av påslaget för framtida reala prisförändringar, benämnt EEF, har även där ett visst beaktande av SSM:s granskningssynpunkter skett. Bland annat rör detta användandet av historiska dataserier. I andra delar av EEF står SKB dock fast vid sina tidigare ställningstaganden, detta med stöd av ytterligare och fördjupade analyser.

Jämförelsen med föregående planredovisning presenteras i år på ett mer omfattande sätt än tidigare och har getts ett eget kapitel i supplementet. Det sammantagna resultatet av årets kalkylarbete ger en kostnadsökning på cirka 13 % i jämförelse med Plan 2010 (efter att denna jämförts med Plan 2013 med hänsyn till prisnivå och omfattning). Uppemot hälften av kostnadsökningen är att hänföra till osäkerhetsanalysen och påslaget från denna, resterande till ökade objektskostnader och till förändringar i EEF. En del av kostnadsökningen är relaterad till senareläggningar av driftstarten för såväl Kärnbränsleförvaret (fyra år) som utbyggnaden av SFR (tre år).

Bland objektskostnaderna är det framförallt rivningskostnaderna som har stått i fokus sedan föregående planredovisning. Detta beroende på att dessa för reaktorinnehavarnas vidkommande i Plan 2010 behandlades på ett schablonmässigt sätt utifrån den då nyupprättade kalkylen för Barsebäck. Resultatet i år, nu när kompletta separata kalkyler föreligger för samtliga kärnkraftverk, pekar på en relativt god överensstämmelse med de tidigare uppskattade kostnaderna.

Beträffande mellanlager och deponier vid kraftverken som drivs med särskilda tillstånd av reaktorinnehavarna vid sidan av tillstånden att äga och driva kärnkraftverken tas dessa liksom tidigare upp i redovisningen. (Det avfall som mellanlagras kommer på sikt att borttransporteras och omhändertas i SKB:s anläggningar.) De anläggningar som berörs är:

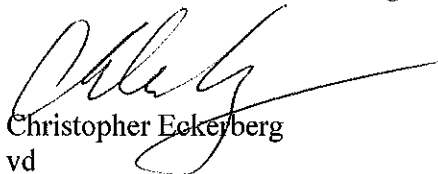
- Ett markförvar (slutligt) för mycket lågaktivt driftavfall vid Forsmark.
- Ett mellanlager för hårdkomponenter vid Forsmark.
- Ett markförvar (slutligt) för mycket lågaktivt driftavfall vid Oskarshamn.
- Ett bergförlagt torrt mellanlager vid Oskarshamn för kortlivat driftavfall från OKG och för långlivat avfall (hårdkomponenter) från samtliga kärnkraftverk. Mellanlagret går under beteckningen BFA.
- Ett markförvar (slutligt) för mycket lågaktivt driftavfall vid Ringhals.
- Ett mellanlager för driftavfall vid Ringhals. Mellanlagret går under benämningen kokillförrådet.

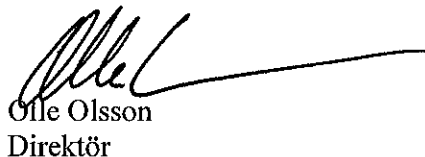
Driften av dessa anläggningar bekostas direkt av respektive tillståndshavare. Avvecklingen av anläggningarna är kalkylmässigt inordnade under avvecklingen av kärnkraftverken och kostnaderna behandlas enligt samma principer som för övriga anläggningsdelar på kraftverksområdena. Bland annat beaktas alternativet att låta vissa byggnader stå kvar för annan industriell användning.

Vår strävan har varit att göra redovisningen så tydlig som möjligt men kalkylen är omfattande och innehåller komplexa komponenter som inte är lättillgängliga. Hit hör exempelvis fördelningen av kostnaderna mellan intressenterna och analysen av ekonomiska risker kopplade till oplanerade händelser, inte minst sådana som får en väsentlig påverkan på tidsplanen om de skulle aktualiseras. Även den metod för beräkning av framtida reala pris- kostnadsförändringar som SKB tillämpar (EEF) tillhör dessa mindre lättillgängliga komponenter. Mot denna bakgrund är det angeläget att SKB inom kort ges möjlighet att i möte med SSM i detalj få gå igenom det inlämnade materialet, utveckla tankarna kring sättet att genomföra och redovisa kalkylen samt svara på eventuella frågor.

Med vänlig hälsning

Svensk Kärnbränslehantering AB


Christopher Eckerberg
vd


Olle Olsson
Direktör

Distribution:

Kopia av detta brev samt tre rapporter (planrapport, supplement och underlagspärm) till:

- Kärnavfallsrådet
- Riksgälden
- Kärnavfallsfondens styrelse

Kopia av detta brev till Miljödepartementet

