



Strålsäkerhetsmyndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

Regeringen, Miljödepartementet
103 33 STOCKHOLM

Yttrande

Vårt datum: 2014-06-19
Diarienumr.: SSM2014-215
Dokumentnr.: SSM2014-215-10
Handläggare: Andrea Siegers
Telefon: +46 8 799 4107

Anmälan om avgift för 2015 enligt lagen (1988:1597) om finansiering av hanteringen av visst radioaktivt avfall m.m.

Strålsäkerhetsmyndighetens yttrande

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) anmäler att avgiften enligt lagen (1988:1597) om finansiering av hanteringen av visst radioaktivt avfall m.m. (Studsvikslagen) inte behöver ändras, dvs. att nuvarande avgiftsnivå på 0,30 öre för varje levererad kilowattimme (kWh) kärnkraftsel bör behållas för 2015.

Studsvikslagen ska, enligt gällande lagstiftning, upphöra att gälla vid utgången av 2017. Mot bakgrund av ökade kostnader och stora osäkerheter med avseende på kostnadsutvecklingen över flera decennier framåt vill SSM i detta sammanhang också framhålla myndighetens bedömning att Studsvikslagen bör fortsätta att gälla tills vidare.

Bakgrund

Nuvarande avgift enligt 3 § Studsvikslagen är 0,30 öre för varje levererad kWh kärnkraftsel.

SSM ska enligt 10 § förordningen (1988:1598) om finansiering av hanteringen av visst radioaktivt avfall m.m. (Studsviksförordningen) senast den 1 september varje år anmäla till regeringen om avgiften enligt 3 § Studsvikslagen behöver ändras.

AB SVAFO (Svafo), Studsvik Nuclear AB (SNAB), Ranstad Industricentrum AB (RIC) och Uppsala universitet har lämnat in kostnadsberäkningar som avser 2015–2049 (KB 14). SSM har granskat kostnadsberäkningarna och beräknat avgiften för 2015–2017. Resultatet av granskningen och avgiftsberäkningen finns sammanställt i bifogad granskningsrapport som utgör underlag för yttrandet.

Ärendet

Den 25 oktober 2013 kom Uppsala universitet in med en kostnadsberäkning. Kostnadsberäkningen avser servicedrift och avveckling av neutronforskningslaboratoriet i Studsvik som Uppsala universitet har det kärntekniska tillståndet för.

Den 19 december 2013 kom Svafo in med en kostnadsberäkning och en redovisning av avvecklingsstrategin för Svafo. Kostnadsberäkningen avser avveckling av anläggningar i Studsvik som Svafo har det kärntekniska tillståndet för, avveckling av Ågesta kraftvärme-

Strålsäkerhetsmyndigheten
Swedish Radiation Safety Authority

SE-171 16 Stockholm
Solna strandväg 96

Tel:+46 8 799 40 00
Fax:+46 8 799 40 10

E-post: registrator@ssm.se
Webb: stralsakerhetsmyndigheten.se



verk som Vattenfall AB har det kärntekniska tillståndet för, den tidigare R1-reaktorn samt viss återställning av anläggningen i Ranstad.

Den 7 januari 2014 kom SNAB in med en kostnadsberäkning. Kostnadsberäkningen avser avveckling av de kärntekniska anläggningar som SNAB innehar det kärntekniska tillståndet för och som omfattas av Studsvikslagen.

Den 7 januari 2014 kom RIC in med en kostnadsberäkning. Kostnadsberäkningen avser avveckling av vissa byggnader och anläggningar som tillhör RIC.

SSM har gett de betalningsskyldiga reaktorinnehavarna Forsmarks Kraftgrupp AB, OKG AB och Ringhals AB möjlighet att yttra sig över kostnadsberäkningarna enligt 3 § Studsviksförordningen. Remissynpunkterna inhämtades under januari–februari 2014. Forsmarks Kraftgrupp AB har kommit in med ett yttrande över RIC:s kostnadsberäkning. Yttrandet innefattade även synpunkter från Svafö. På begäran har RIC:s kostnadsberäkning skickats till Länsstyrelsen i Västra Götalands län. Länsstyrelsen har yttrat sig över RIC:s kostnadsberäkning. I övrigt har inga fler yttranden kommit in till SSM.

Under februari 2014 genomfördes presentationer av de inlämnade kostnadsberäkningarna av samtliga tillståndshavare. SSM har begärt vissa kompletteringar som skickades in till myndigheten under mars och april.

Skälen för yttrandet

SSM har i bedömningen av avgiften enligt Studsvikslagen använt beräkningsprinciper som i tillämpliga delar överensstämmer med de som används vid myndighetens pågående arbete med beräkning av kärnavfallsavgifter för 2015–2017 enligt lagen (2006:647) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet (finansieringslagen).

SSM:s beräkningar visar att det diskonterade nuvärdet för åtgärder enligt Studsvikslagen uppgår till 1 968 miljoner kronor. Av det utgör 1 637 miljoner kronor nuvärdet av de kostnader som har lämnats av tillståndshavarna i KB 14. Utöver detta belopp har SSM lagt till kostnader på 331 miljoner kronor.

SSM:s beräkningar av storleken på avgiften har utgått från de kostnader för framtida åtaganden som tillståndshavarna redovisat i årets kostnadsberäkningar. SSM har också valt att lägga till vissa kostnader där myndigheten gör andra bedömningar än tillståndshavarna. Beräkningar gjorda på tillståndshavarnas redovisade kostnadsberäkningar, inklusive av SSM tillagda kostnader för vissa anläggningar, visar att en avgift på 0,26 öre per kWh levererad kärnkraftsel krävs för att Studsviksfonden ska kunna vara fullt uppbyggd senast vid utgången av 2017, under förutsättning att kostnaderna inte ökar ytterligare i kommande kostnadsberäkningar. SSM har i dessa beräkningar inte tagit hänsyn till osäkerheter i kostnadsberäkningarna.

De av SSM beräknade kostnaderna är högre än i förra årets beräkning. Detta beror på tillkommande och högre kostnader i KB 14 jämfört med KB 13 samt SSM:s tillägg för real prisutveckling av insatsfaktorer som arbetskostnader, maskinpriser etc. (externa ekonomiska faktorer, EEF) och för åtgärder i anslutning till lakrestområdet i Ranstad.

Det återstår bl.a. arbete för tillståndshavarna med att ta fram vissa osäkerhets- och riskanalyser som inte finns med i kostnadsberäkningarna. SSM framhåller att en central del i det återstående arbetet är att skapa överensstämmelse mellan kostnadsberäkningar med



tillhörande osäkerhets- och riskanalyser, rivningsstudier och gällande avvecklingsplaner (inklusive avfallsplaner) för anläggningarna.

Om Studsvikslagen avslutas vid utgången av 2017 innebär detta att inga ytterligare inbetalningar från producenterna av kärnkraftsel kommer att ske. Betalningsansvaret övergår då från producenterna av kärnkraftsel till innehavarna av de kärntekniska tillstånden vid utgången av 2017. Om fondkapitalet inte bedöms vara tillräckligt för att täcka alla förväntade utbetalningar måste tillståndshavarna skjuta till ytterligare medel genom avgifter till kärnavfallsfonden enligt finansieringslagen. Statens eventuella ekonomiska risk är därför också beroende på tillståndshavarnas faktiska framtida betalningsförmåga som är väsentligt lägre hos tillståndshavarna än hos de nuvarande betalningsskyldiga reaktorinnehavarna Forsmarks Kraftgrupp AB, OKG AB och Ringhals AB.

Motsvarande bedömning gjordes i redovisningen¹ av regeringsuppdraget² till SSM 2010 att utreda effekter av den s.k. Studsvikslagens upphävande.

SSM:s beräkningar visar att om avgiften hålls oförändrad på nuvarande nivå 0,30 öre per levererad kWh kärnkraftsel till utgången av 2017 förväntas ett överskott i Studsviksfonden på cirka 98 miljoner kronor. På grund av kvarstående osäkerheter i kostnadsberäkningarna bedömer SSM att det inte är lämpligt att sänka avgiften.

SSM:s bedömning är att nuvarande avgiftsnivå på 0,30 öre per levererad kWh kärnkraftsel bör gälla även för 2015.

I detta ärende har generaldirektören Mats Persson beslutat. Controllern Andrea Siegers har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Johan Anderberg, enhetscheferna Björn Hedberg och Svante Ernberg, chefsjuristen Ulf Yngveson, ekonomerna John Eliasson och Helena Laurella samt projektadministratören Menzareta Kopic Lind deltagit.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN

Mats Persson

Andrea Siegers

Bilaga

Granskning av kostnadsberäkningar och beräkning av avgift för 2015 enligt lagen (1988:1597) om finansiering av hanteringen av visst radioaktivt avfall m.m.

¹ SSM 2009/4123

² M2009/3943/Mk



För kännedom

AB SVAFO

Akademiska Hus Uppsala AB

Barsebäck Kraft AB

Forsmarks Kraftgrupp AB

OKG AB

Ranstad Industricentrum AB

Ranstad Mineral AB

Ringhals AB

Studsvik AB

Studsvik Nuclear AB

Svensk Kärnbränslehantering AB

Uppsala universitet

Vattenfall AB