



Miljörelsens kärnavfallssektariat (Milkas)

Näs-Högby Johannelund 66
755 91 Uppsala

Beslut

Vårt datum: 2015-12-03
Er referens: Miles Goldstick
Diarienum: SSM2015-4367
Dokumentnr: SSM2015-4367-5
Handläggare: Menzareta Kopic Lind
Telefon: +46 8 799 4496

Stöd till Miljörelsens kärnavfallssektariat för 2016

Strålsäkerhetsmyndighetens beslut

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) beviljar Miljörelsens kärnavfallssektariat (Milkas) stöd på 925 000 kronor för kalenderåret 2016.

Ärendet

Den 1 april 2015 lämnade Milkas in en redovisning av användningen av de medel som erhållits ur kärnavfallsfonden för 2014 (SSM2013-4977). I en komplettering till redovisningen anger Milkas att föreningen har förbrukat 925 000 kronor.

Den 30 september 2015 kom Milkas in med en ansökan om medel ur kärnavfallsfonden på 2 500 000 kronor för 2016 års verksamhet för att delta i processen för förvar av använt kärnbränsle. Milkas, genom sina medlemsorganisationer, har 5 039 registrerade medlemmar och representerar Jordens Vänner och Folkkampanjen mot kärnkraft-kärnvapen. Milkas har till sin ansökan bl.a. bifogat verksamhetsplan, budget, protokoll från medlemsorganisationernas årsstämmor 2015, föreningarnas stadgar och intyg om att Milkas inte bedriver näringsverksamhet.

Skälen för beslutet

Av 4 § 9 lagen (2006:647) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet (finansieringslagen) följer att inbetalda kärnavfallsavgifter kan användas för att ersätta kostnader för stöd till ideella föreningar för insatser i samband med frågor om lokalisering av anläggningar för hantering och slutförvaring av använt kärnbränsle.

I 32 § andra stycket förordningen (2008:715) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet (finansieringsförordningen) stadgas följande.

Stöd får endast lämnas till ideella föreningar som

1. utnyttjar rätten att delta i sådant samråd som föreskrivs i 6 kap. 4 § första stycket andra meningen miljöbalken avseende anläggning för hantering och slutförvaring av använt kärnbränsle,
2. har en styrelse som utses av medlemmarna under demokratiska former och årligen håller stämma som medlemmarna får delta i,



3. har stadgar som beslutas av stämman och anger föreningens namn och ändamål, hur beslut fattas, hur styrelsen utses samt hur revisorer som kontrollerar styrelsens verksamhet utses,
4. inte har näringsverksamhet som sin huvudsakliga inkomstkälla, och
5. har minst 1 000 medlemmar, eller är en sammanslutning av ideella föreningar som tillsammans har minst 1 000 olika personer som medlemmar och där varje förening som ingår uppfyller kraven i 2 och 4.

Enligt 32 § tredje stycket finansieringsförordningen får stöd lämnas med högst 2,5 miljoner kronor per förening och kalenderår och med totalt högst 3,5 miljoner kronor per kalenderår.

Av 33 § första stycket finansieringsförordningen följer att stödet ska avse föreningens kostnader för att delta i samrådsförfaranden enligt 6 kap. miljöbalken eller 5 b § tredje stycket lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet och yttra sig enligt 6 kap. 8 § första stycket miljöbalken över ansökan om tillstånd och miljökonsekvensbeskrivning för en anläggning för hantering och slutförvaring av använt kärnbränsle samt kostnader för att kunna följa och bedöma frågor som rör slutförvaring av använt kärnbränsle och slutförvaringens påverkan på människors hälsa eller miljön. Kostnaderna får omfatta lönekostnader, lokalkostnader och övriga administrativa kostnader. Stödet får inte avse kostnader för information riktad direkt till allmänheten utöver vad som avser det utökade samrådsförfarandet. Stödet får inte avse insatser som föreningen gör efter att tolv månader har förflutit från det att tillståndsansökan och miljökonsekvensbeskrivningen har kungjorts enligt 6 kap. 8 § första stycket miljöbalken.

Enligt 33 § tredje stycket finansieringsförordningen ska SSM vid sin prövning av ansökningar fördela stödet så att det ges en jämn geografisk spridning och med beaktande av föreningarnas medlemsantal och behov samt tidigare erhållet stöd, om de ansökningar som avser godtagbara kostnader totalt omfattar större belopp än vad som finns tillgängligt för stöd under ett visst kalenderår.

Av 36 § första stycket finansieringsförordningen följer att utbetalade avgiftsmedel som inte har använts i enlighet med SSM:s anvisningar ska återbetalas till Kärnavfallsfonden vid kalenderårets slut eller avräknas mot kommande utbetalningar.

SSM bedömer att Milkas i sin ansökan med bifogade protokoll, stadgar och intyg har styrkt att föreningen uppfyller de krav som följer av 32 § finansieringsförordningen.

Milkas har i sin ansökan bl.a. anfört att medel ur kärnavfallsfonden kommer att användas för att yttra sig över ansökan om tillstånd och miljökonsekvensbeskrivningen samt till att delta i processen enligt miljöbalken som rör hantering och slutförvar av använt kärnbränsle.

SSM finner att stödet kan avse föreningens kostnader för att yttra sig över ansökan om tillstånd och miljökonsekvensbeskrivning för en anläggning för hantering och slutförvaring av använt kärnbränsle. Stödet kan även avse Milkas kostnader för att kunna följa och bedöma frågor som rör slutförvaring av använt kärnbränsle och slutförvaringens påverkan på människors hälsa eller miljön.

Svensk Kärnbränslehantering AB (SKB) har under 2015 kommit in med ett justerat yrkande till ansökan om tillstånd för centralt mellanlager för använt kärnbränsle och inkapslingsanläggning (Clink). SSM bedömde i samband med granskningen av ansökningar om medel ur kärnavfallsfonden för 2015 att ett sålunda justerat yrkande kan innebära att lokaliseringsfrågor enligt 4 § 9 finansieringslagen aktualiseras. Vidare har det justerade



yrkandet inneburit att processen med samrådsförfarande och miljökonsekvensbeskrivningen har kompletterats. Eftersom stöd från kärnavfallsfonden enligt 33 § finansieringsförordningen är kopplat till denna process, har de ändrade förutsättningarna möjliggjort för Milkas att även få medel ur kärnavfallsfonden för kostnader för att delta i samrådsförfaranden som rör det justerade yrkandet samt för att yttra sig över den justerade ansökan och den kompletterade miljökonsekvensbeskrivningen. Eftersom detta är en pågående process även under 2016 gör SSM samma bedömning som för 2015 att det är möjligt för ideella föreningar att bevaka och granska samt att yttra sig över den justerade ansökan och den kompletterade miljökonsekvensbeskrivningen.

Stödet får emellertid inte avse kostnader för information riktad direkt till allmänheten utöver vad som avser det utökade samrådsförfarandet. Kostnader för t.ex. seminarier som riktar sig till allmänheten, utan anknytning till samrådsförfarandet och som inte anordnas i syfte att inhämta information om slutförvaring, berättigar således inte till stöd. Stödet får inte heller avse kostnader för insatser som föreningen gör efter att tolv månader har flutit från det att tillståndsansökan och miljökonsekvensbeskrivningen har kungjorts.

Stödet får därutöver inte användas till deltagande i samrådsmöte, granskning eller författande av synpunkter för att yttra sig över en anläggning som inte används för hantering och slutförvaring av använt kärnbränsle, exempelvis utbyggnaden av SFR. Ideella föreningar har inte heller rätt att använda stödet från kärnavfallsfonden för att lämna remissyttranden över andra länders slutförvar. Att läsa remisserna kan ses som kunskapsinhämtning, men inte att utforma yttranden. Stödet får heller inte användas till frågor som avser avveckling och rivning av eller rivningsavfall från reaktorer.

SSM rekommenderar Milkas att alltid rådfråga myndigheten om föreningen överväger att genomföra någon insats där det är oklart om denna kan finansieras med fondmedel.

Ansökningarna från ideella föreningar för kalenderåret 2015 omfattar totalt 5 500 000 kronor. SSM har fördelat medlen enligt de riktlinjer som följer av 32 och 33 §§ finansieringsförordningen.

SSM bedömer att Milkas ska beviljas stöd på 925 000 kronor för 2015 utifrån vad Milkas har anfört i sin ansökan och mot bakgrund av att det bör finnas en rimlig kontinuitet i tilldelningen av medel till de föreningar som tidigare har beviljats stöd ur kärnavfallsfonden.

För 2014 tilldelades Milkas 925 000 kronor från Kärnavfallsfonden. Milkas har lämnat en redovisning för användningen av de tilldelade medlen. Av redovisningen framgår att Milkas har förbrukat hela det förskotterade beloppet.

Milkas ska enligt 45 § finansieringsförordningen senast den 31 mars 2017 redogöra för hur stödet för 2016 har använts. Redogörelsen ska bestyrkas av föreningens revisorer.

Hur beslutet överklagas

I bilaga I beskrivs hur detta beslut kan överklagas.

Bifogat finns ett delgivningskvitto som snarast ska skrivas under och skickas till SSM.



I detta ärende har avdelningschefen Johan Anderberg beslutat. Utredaren Menzareta Kopic Lind har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också enhetschefen Annika Åström, chefsjuristen Ulf Yngvesson, ekonomen Andrea Siegers och ekonomen John Liljedahl deltagit.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN



Johan Anderberg



Menzareta Kopic Lind

Bilagor

1. Hur ett beslut överklagas

För kännedom

1. Kammarkollegiets fondbyrå
2. Miljö- och energidepartementet, Kemikalieenheten
3. Forsmarks Kraftgrupp AB
4. OKG AB
5. Ringhals AB
6. Barsebäck Kraft AB
7. Svensk Kärnbränslehantering AB



Bilaga

Hur ett beslut överklagas

Strålsäkerhetsmyndighetens beslut kan överklagas hos regeringen.

Överklagandet ska göras skriftligt och inges till Strålsäkerhetsmyndigheten, 171 16 Stockholm. Besöksadress: Solna strandväg 96, Stockholm.

Ange i skrivelsen beslutets diarienummer, vilken ändring ni vill ha i beslutet samt skälen till ändringen. Överklagandet ska ha inkommit till Strålsäkerhetsmyndigheten inom tre veckor från det att ni fick del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas.

Strålsäkerhetsmyndigheten sänder överklagandet vidare till regeringen för prövning om inte Strålsäkerhetsmyndigheten själv ändrar beslutet på det sätt ni har begärt.

