



Oskarshamns  
kommun

### Oskarshamn:

Land: 1 200 km<sup>2</sup>  
Vatten: 1 200 km<sup>2</sup>  
Öar: 5 400  
Invånare: 27 500



MMD Oktober 2017

1



NACKA TINGSRÄTT  
Avdelning 4

INKOM: 2017-10-03  
MÅLNR: M 1333-11  
AKTBIL: 711

## Allt svenskt använt kärnbränsle förvaras i Clab i Oskarshamns kommun



MMD Oktober 2017

2



## Kommunens beredning



Arbetet kring ansökan organiseras genom LKO (Lokal Kompetensuppbyggnad i Oskarshamn). Uppgiften är att granska ansökan, att ta fram beslutsunderlag för beslut i kommunfullmäktige samt att informera allmänheten om kärnavfallsfrågan. Tre ledord för arbetet är

Dialog,  
kunskap  
inflytande

LKO:s Granskningsgrupp: samtliga politiska partier, kommunala tjänstemän, lokala organisationer, länsstyrelse, regionförbund, två experter.

Under arbetet med ansökan har Granskningsgruppen haft flera möten med SKB (och SSM) för att diskutera uppkomna frågor i syfte att klargöra och förtydliga parternas intressen.

Kommunens yttranden om SKBs ansökan är beslutade av kommunfullmäktige.

## Villkorskommentarer

### **Det behövs en konkretisering av villkoren för verksamheten inför regeringens tillåtlighetsprövning**

Beslutsunderlaget som kommunen behöver i samband med regeringens tillåtlighetsprövning, jämte kommunens möjlighet till veto, är i hög grad beroende av hur verksamheten avses bedrivas, dvs vilka villkor som kommer att styra verksamheten.

Regeringen kan dessutom vid tillåtlighetsprövningen föreskriva egna villkor (MB 7 kap §7) som skulle kunna påverka kommunen.

## Villkorskommentarer

### SKBs villkor 1 (Allmänt villkor)

Om inte annat framgår av nedan angivna villkor ska verksamheten vid respektive anläggning – inbegripet åtgärder för att minska vatten- och luftföroreningar, avfall och andra störningar för omgivningen – bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad SKB uppgett eller åtagit sig i målet.

## Villkorskommentarer

### SKBs Villkor 1

SKB har i ansökan vid beskrivningar av verksamheten använt ordvalet **kan utföras**.

Kommunen har viss förståelse för SKBs önskan att ha frihetsgrader i utformningen, men frågar sig vilket konkret åtagande det allmänna villkoret innebär vid en tvistig tolkning. Kommunen ser helst att ordet kan byts ut mot **ska** eller att villkoret omformuleras.

I Naturvårdsverkets vägledning sägs att:

”Villkor ska vara rättsäkra och utformade så att det inte råder någon tvekan om vad som krävs av verksamhetsutövaren. Det ska gå att objektivt fastställa när en överträdelse har skett. Villkoren måste vara precist utformade, ändamålsenliga samt möjliga att följa upp och utöva tillsyn över. En verksamhetsutövare ska ha faktisk och rättslig möjlighet att följa ett villkor.”



## Villkorskommentarer



### **SKBs villkor 2 (Buller)**

Kommunen accepterar villkoret, se dock tillägg under villkor 11.

### **SKBs villkor 3 (Kemiska produkter och avfall)**

Kommunen accepterar villkoret.

### **SKBs villkor 4 (Damning)**

Kommunen accepterar villkoret.

### **SKBs villkor 5 (Utsläpp till luft)**

Kommunen accepterar villkoret.

## Villkorskommentarer



### **SKBs villkor 6 (Kontrollprogram)**

Kommunen accepterar villkoret.

### **SKBs villkor 7 (Buller under byggtiden för inkapslingsdelen)**

Kommunen accepterar villkoret.

## Villkorskommentarer

### SKBs villkor 8 (Utsläpp till vatten)

Utsläpp av spillvatten ska ske till reningsverk som uppfyller de vid var tidpunkt gällande kraven i "Allmänna bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen (ABVA)" eller motsvarande branschöverenskommelse.

SKB ska anlägga en dagvattendamm som ska dimensioneras och underställas driftförhållanden som medför att bräddning från dammen inte kan ske annat än vid ett 50-årsregn.

Länshållningsvatten samt uppsamlat dagvatten inom anläggningsområdet som släpps ut till recipient får innehålla högst följande halter av angivna ämnen och partiklar, räknat som månadsmedelvärde.

Olja  $\leq 2$  mg/l

Susp  $\leq 100$  mg/l

Provtagning av utgående länshållningsvatten ska under uppförandeskedet ske varje månad genom veckosamlingsprov som vägs samman till ett månadsmedelvärde.

## Villkorskommentarer



### Kommunens synpunkt på utformningen av villkor 8 (Utsläpp till vatten)

Kommunen accepterar villkoret med undantaget att det i villkorets andra stycke ska stipuleras dimensionering för ett 100-årsregn.

Kommunens ställningstagande grundar sig på klimatförändringen som framgent bedöms medföra risk för mer intensiva regn. (Den ackumulerade risken att ett 100-årsregn inträffar under 50 års drift är ca 40%; under 100 års drift ca 60%. Motsvarande siffror för ett 50-årsregn är ca 65% resp. ca 85%).

## Villkorskommentarer

### **SKBs villkor 9 (Dialogforum)**

SKB ska med Oskarshamns kommun och behörig tillsynsmyndighet samt myndigheter som kommunen kan föreslå, minst en gång per år mötas för att avhandla lokala miljöfrågor utifrån miljöbalkens mål och tillämpningsområde. Inom ramen för dessa möten ska SKB fortlöpande lämna information om sådana förhållanden i verksamheten som kan ge upphov till lokal miljöpåverkan eller som är av betydelse för kommunen. SKB ska svara för kostnader för möteslokaler och liknande.

### **Kommunens synpunkt på utformningen av villkor 9 (Dialogforum)**

Kommunen accepterar villkorets text, men anser att villkoret inte uppfyller kraven på ett klart åtagande. Kommunen yrkar därför på ett bemyndigande för tillsynsmyndigheten att vid behov föreskriva villkor rörande olika typer av lokala miljöfrågor avhandlade enligt villkor 9. Kommunen anser att bemyndigandet står i överensstämmelse med MB kap. 22 §25 och att bemyndigandet inte äventyrar tillåtligheten.

## Villkorskommentarer

### **SKBs villkor 10 (Transporter)**

Tunga transporter får anlända till eller avgå från SKB:s anläggningsområde för Clink endast mellan kl. 06 och 22 helgfri måndag – fredag och endast mellan kl. 08 och 15 lördag.

Under övrig tid får sådana tunga transporter anlända till eller avgå från anläggningsområdet vid högst 100 tillfällen per år. Uppgift om antalet sådana ankomster eller avgångar ska ingå i den årliga miljörapporten.

### **Kommunens synpunkt på utformningen av villkor 10 (Transporter)**

Kommunen anser att sista stycket tas bort och att transporter under övrig tid regleras enligt villkor 9.



## Villkorskommentarer

### **SKBs villkor 11 (Transporter)**

SKB ska verka för att berörd väghållare upprättar åtgärdsprogram för eventuella bullerdämpande och trafiksäkerhetshöjande åtgärder till följd av tung trafik till och från anläggningen på väg 743 mellan Trafikplats Fårbo och Simpevarp.

Om behov av åtgärd identifieras ska SKB verka för att lämpliga åtgärder vidtas i samråd med väghållaren och berörd fastighetsägare samt i rimlig omfattning delta i finansieringen av åtgärd enligt åtgärdsprogrammet.

### **Kommunens synpunkt på utformningen av villkor 11 (Transporter)**

Kommunen accepterar villkoret men vill ha tillägget:

Egna och av tillståndshavaren upphandlade transporter till och från anläggningen åläggs villkor gällande buller från vägtrafik vid bostäder. Villkoren ska tillgodose krav eller rekommendation från behörig myndighet.

(Aktuell rekommendation är idag Naturvårdsverkets "Riktvärden för buller från väg- och spårtrafik vid befintliga bostäder", rev. i juni 2017. Exempel: dagens frifältsvärde vid utomhus husfasad är 65 dBA för bebyggelse byggd före 1997).

## Villkorskommentarer

### **Kommunens synpunkt på SKBs villkor 11 (forts.)**

Kommunens tillägg stöder sig på MÖD 2003:45 (föreskriva provotid för transporter till/från Akzo Nobel) där följande text citeras:

"Av 2 kap. 3 § miljöbalken framgår att en verksamhetsutövare är skyldig att utföra de skyddsåtgärder och iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Krav bör med stöd av denna bestämmelse kunna ställas på transporter och riktas mot verksamhetsutövaren, under förutsättning att denne har en faktisk och rättslig möjlighet att efterkomma kravet (se prop. 1997/98:45 del 2 s. 16). Stöd för att det bör vara möjligt att föreskriva villkor om transporter vid tillståndsprövning finns i 16 kap. 7 § om s.k. följdverksamheter.

Miljööverdomstolen anser således att det finns ett utrymme för att ålägga bolaget att vidta åtgärder för att minska miljöpåverkan av transporter, och följaktligen att det finns skäl att föreskriva en provotid under vilken bolaget skall förpliktas att i samråd med tillsynsmyndigheten och Naturvårdsverket utreda frågan. Detta innebär att miljödomstolens deldom skall fastställas."

## Villkorskommentarer

### **SKBs förslag till villkor 12 (Återställningsplan)**

Kommunen accepterar villkoret.

### **SKBs förslag till prøvotidsförfaranden och provisoriska föreskrifter (Energibesparing)**

Kommunen bifaller utredningen.

### **Tidigare av SKB aviserade utredningar (P1 och P2)**

Tidigare åtaganden av SKB gällande radioaktivt avfall för luft (punkt P1) och vatten (punkt P2) har fallit bort (fanns med i SKBs "Komplettering till ansökan enligt miljöbalken", daterad 17 oktober 2016.)

Kommunen anser dessa utredningar vara angelägna. SKB åtar sig där att under prøvotid utreda de faktiska utsläppen samt de tekniska, miljömässiga och ekonomiska förutsättningarna för att genom ytterligare rening eller andra åtgärder minska utsläppen av radioaktiva ämnen till luft och vatten. Enligt MKBn, sida 155, kan avsevärd bättre rening vara möjlig.

## Villkorskommentarer

### **SKBs förslag till bemyndiganden beträffande Clink**

Utsläpp till vatten

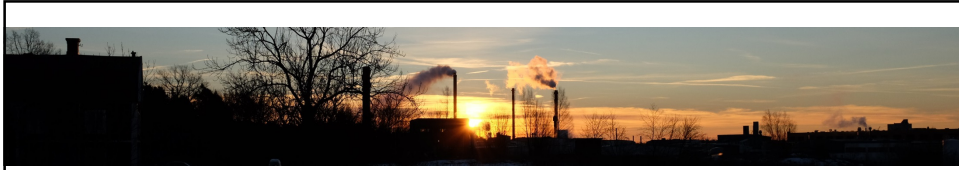
Behörig tillsynsmyndighet bemyndigas att vid behov föreskriva villkor i syfte att minska miljöpåverkan av olika typer av avloppsvatten som avleds till externt reningsverk eller recipient.

### **Kommunens förslag till komplettering av bemyndigande beträffande Clink**

Kommunen accepterar förslaget men vill utöka bemyndigandet enligt följande:

Dialogforum

Behörig tillsynsmyndighet bemyndigas att föreskriva villkor inom ramen för miljöbalkens mål och tillämpningsområde rörande olika typer av lokala miljöfrågor avhandlade enligt villkor 9.



Det är inte acceptabelt att det  
använda kärnbränslet förvaras i  
Clab på obestämd tid.