Strålsäkerhetsmyndigheten
Swedish Radiation Safety Authority

Enligt sändlista

Brev

Datum: 2014-11-11
Handläggare: Michael Egan
Telefonnr: 08 799 43 14
Diarienr: SSM2014-1683
Dokumentnr: SSM2014-1683-15

Tidplan och remissprocess för prövning av slutförvarsansökningar enligt kärntekniklagen

Bilaga: Reviderad tidplan

Ny sista svarsdag för remiss

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) har beslutat att ny sista svarsdag för remissprocessen rörande Svensk Kärnbränslehantering AB:s (SKB) ansökningar enligt lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet (kärntekniklagen) om ett slutförvarssystem för det använda kärnbränslet är **den 31 januari 2016**.

Myndigheten är medveten om att vissa remissinstanser redan har yttrat sig eller meddelat att de avstår från att yttra sig över slutförvarsansökarna. Detta brev skickas ändå till hela den ursprungliga sändlistan för att hålla er informerade om status med granskningen.

Sammanfattning

- SSM informerar om en ny tidplan, samordnad med mark- och miljödomstolens parallella prövning, som tar hänsyn till förseningar i inlämnandet av underlagsmaterial
- Kungörelse och planerat yttrande till regeringen är ungefär ett år försenade jämfört med myndighetens tidigare tidplan.
- Beskrivning av uppdaterad remissprocess samt hantering av resultat inom ramen för den nya tidplanen. Ny sista svarsdag för remissen är den 31 januari 2016.
- Mot bakgrund av den förskjutna tidplanen avser myndigheten att efter hand som resultat från granskningen kommer fram också offentliggöra dessa.

Bakgrund

Den första juli i år informerade SSM om att processen för myndighetens prövning av SKB:s ansökningar om tillstånd för ett slutförvar respektive inkapslingsanläggning för använt kärnbränsle har blivit väsentligt försenad (SSM2014-1683-10). Kopplad till detta var budskapet om att slutdatum för inlämnande av remissvar över slutförvarsansökan (enligt processen som började redan i slutet av april 2014) skulle komma att senareläggas.

Detaljerna kring en reviderad tidplan för SSM:s tillståndsprövning enligt kärntekniklagen samt mark- och miljödomstolens parallella prövning enligt miljöbalken har nu blivit tydligare. Myndigheten har lämnat synpunkter på domstolens förslag till nya datum för milstolpar i processen samt gjort en bredare översyn av myndighetens planer inom ramen för den nya tidplanen.

Strålsäkerhetsmyndigheten
Swedish Radiation Safety Authority

SE-171 16 Stockholm
Solna strandväg 96
Tel:+46 8 799 40 00
Fax:+46 8 799 40 10
E-post: registrator@ssm.se
Webb: stralsakerhetsmyndigheten.se

Godkänt dokument, 2014-11-11, Ansi Gerhardsson

Uppdaterad tidplan

SSM offentliggör nu en helhetsbild över den uppdaterade tidplanen för tillståndsprövningen enligt kärntekniklagen på myndighetens webplats.
Några viktiga milstolpar är:

- tidigt 2015: SSM tar emot SKB:s reviderade material avseende ansökan om tillstånd för inkapslingsanläggningen
- sep-okt 2015: Kungörelse av ansökningar enligt kärntekniklagen (förutsatt att ansökningarna ur formellt hänseende vid denna tidpunkt bedöms som fullständig)
- januari 2016: Inkommande av yttranden i sak på båda ansökningarna från SSM:s remissinstanser
- april 2016: SSM yttrar sig som remissinstans i mark- och miljödomstolens prövning enligt miljöbalken
- jan-mars 2017: SSM:s yttrande till regeringen

Myndigheten delar mark- och miljödomstolens inställning om vikten av att ta höjd i planeringen för kvarstående osäkerheter rörande exempelvis när SKB kommer att lämna in sitt reviderade underlag samt eventuella kompletteringsbehov kopplade till företagets föreslagna tilläggsyrkanden i ansökningarna enligt miljöbalken respektive kärntekniklagen. Som en följd är datumen i den reviderade tidplanen för kungörelse och myndighetens slutliga yttrande till regeringen nu senarelagda ett helt år jämfört med tidigare plan.

Myndighetens remisshantering

SSM:s process för remisshantering är en väsentlig komponent av tillståndsprövningen enligt kärntekniklagen. Dessutom, i linje med myndighetens värdeord, är *vederhäftighet* centralt för hur SSM betraktar sin hantering av remissynpunkter. Remissprocessen började redan i slutet av april 2014 med fokus på slutförvarsansökan och är avsedd att ge gott om tid för remissinstanser att samla sina kommentarer på sakfrågan.

Hela remissprocessen påverkas av förändringarna i tidplanen till följd av förseningen av SKB:s kompletteringar och planerade tilläggsyrkande. SSM har tagit tillfället i akt att samordna slutdatum för inlämnande av remissvar med domstolens tidplan.

Samordningen av remisstiderna inverkar dock på omfattningen av SSM:s yttrande som remissinstans i mark- och miljödomstolens prövning enligt miljöbalken. Myndigheten kommer att ta hänsyn till remissinstansernas synpunkter på ett vederhäftigt sätt och med sikte på det slutliga yttrandet till regeringen. Planen är alltså att noggrant bearbeta alla inkommande synpunkter från myndighetens remissinstanser parallellt med domstolens förberedelse och huvudförhandling. Det möjliggör för SSM att ta hänsyn till information som lämnats av andra parter och som väsentligt skulle kunna påverka myndighetens ställningstagande i sakfrågor inför domstolens huvudförhandling. Som en följd av detta kommer SSM:s yttrande till domstolen att bli ett preliminärt uttryck för myndighetens bedömning av kravuppfyllelse.

Publicering av granskningsresultat

Tillsammans med vederhäftighet är *öppenhet* ett av SSM:s styrande värdeord. Med detta och den reviderade tidplanen i åtanke anser myndigheten att det är rimligt att inte avvakta till yttrandet till domstolen våren 2016 med att offentliggöra granskningsresultat utan att i stället tillkännage delresultaten succesivt. Med tanke på den betydande omfattningen av och prövningstiden för SKB:s ansökningar anser myndigheten att denna öppenhet i bedömningsprocessen är av yttersta vikt.

Godkänt dokument, 2014-11-11, Ansi Gerhardsson

Tidigare har SSM publicerat en rad så kallad ”Technical Notes” som återspeglar konsulters synpunkter på särskilda tekniska frågor som ställts av myndigheten. Dessa rapporter ger dock inte uttryck för SSM:s egna bedömningar i sakfrågor. Som en följd av förändringar i tidplanen håller SSM för närvarande på att ta fram detaljerade planer för att offentliggöra delresultat från granskningsarbetet.

De granskningsrapporter som publiceras kommer att vara preliminära och SSM förbehåller sig rätten att justera eller uppdatera slutsatserna vid ett senare skede. Motsvarande förbehåll gäller SSM:s yttrande till domstolen.

För Strålsäkerhetsmyndigheten

Ansi Gerhardsson
Chef, enheten för slutförvaring av radioaktivt avfall
Avd. för radioaktiva ämnen
ansi.gerhardsson@ssm.se

Godkänt dokument, 2014-11-11, Ansi Gerhardsson

Bilaga: Milstolpar i SSM:s reviderade tidplan

2015

jan-mar: SSM tar emot SKB:s reviderade material avseende ansökan om tillstånd för inkapslingsanläggningen samt utökad lagringskapacitet i Clab

mar-apr: Publicering av preliminära delresultat och bedömningar Långsiktig säkerhet och Uppförande och drift hos slutförvarsanläggningen

sep-okt: Kungörelse av ansökningar enligt kärntekniklagen (förutsatt att ansökningarna ur formellt hänseende vid denna tidpunkt bedöms som fullständiga)

okt-nov: Publicering av preliminära resultat och bedömningar gällande Systemövergripande frågor och Clink

2016

jan: Sista svarsdag för yttranden i sak på båda ansökningarna från SSM:s remissinstanser

feb-nov: Efterarbete och bearbetning av remissvar hos SSM

apr: Yttrande till mark- och miljödomstolen

sep: Huvudförhandling för prövning enligt miljöbalken påbörjas

2017

jan-mar: Yttrande till regeringen

Godkänt dokument, 2014-11-11, Ansi Gerhardsson

För kännedom
Miljödepartementet
Kärnavfallsrådet
Svensk Kärnbränslehantering AB

SÄNDLISTA
Arbetsmiljöverket
Boverket
Kemikalieinspektionen
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)
Naturvårdsverket
Riksantikvarieämbetet
Riksarkivet
SP Sveriges Provnings- och Forskningsinstitut
Statens energimyndighet
Statens geotekniska institut
Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll, SWEDAC
Sveriges geologiska undersökning
Totalförsvarets forskningsinstitut, FOI
Vetenskapsrådet
Ingenjörsvetenskapsakademien
Kungliga vetenskapsakademien

Blekinge Tekniska Högskola
Chalmers tekniska högskola
Handelshögskolan i Stockholm
Högskolan i Jönköping
Karlstads universitet
Karolinska institutet
Kungliga Tekniska högskolan
Linnéuniversitetet i Växjö
Luleå tekniska universitet
Lunds tekniska högskola/Lunds universitet
Malmö högskola
Mittuniversitetet i Östersund
Mälardalens högskola
Göteborgs universitet
Linköpings universitet
Stockholms universitet
Sveriges lantbruksuniversitet
Umeå universitet
Uppsala universitet
Örebro universitet

Länsstyrelsen i Kalmar län
Länsstyrelsen i Uppsala län
Hultsfreds kommun
Kävlinge kommun
Nyköpings kommun
Oskarhamns kommun
Östhammars kommun
Varbergs kommun
Regionförbundet i Kalmar län
Regionförbundet i Uppsala län

Godkänt dokument, 2014-11-11, Ansi Gerhardsson

Sveriges kommuner och landsting
Lokala säkerhetsnämnden vid Forsmarks kärnkraftverk
Lokala säkerhetsnämnden vid Oskarshamns kärnkraftverk

Avfallskedjan
Döderhults naturskyddsförening
Energi för Östhammar
Folkkampanjen mot kärnkraft-kärnvapen
Folkkampanjen mot kärnkraft-kärnvapen i Oskarshamn
Fältbiologerna
Greenpeace Sverige
Miljöförbundet Jordens vänner
Miljöorganisationernas kärnavfallsgranskning, MKG
Miljörörelsens kärnavfallssekretariat, MILKAS
Miljövänner för kärnkraft
Naturskyddsföreningen i Kalmar län
Naturskyddsföreningen i Uppsala län
Opinionsgruppen för säker slutförvaring, OSS - Östhammar
Svenska Naturskyddsföreningen
Sveriges Energiföreningars Riksorganisation, SERO
Östhammars naturskyddsförening

AB SVAFO
Studsvik Nuclear AB
Westinghouse Electric Sweden AB

Godkänt dokument, 2014-11-11, Ansi Gerhardsson